



Centro de Investigación
en Evaluación y Encuestas

Centro de
Investigación en
Evaluación y Encuestas

*Comprometidos con mejorar las condiciones de
vida de la población a través de la evaluación de
políticas y programas sociales*

Instituto Nacional de Salud Pública

Mauricio Hernández Ávila

Director General

Centro de Investigación en Evaluación y Encuestas

Juan Pablo Gutiérrez

Director

© Instituto Nacional de Salud Pública, 2012.

Sede Cuernavaca

Universidad No. 655, Colonia Santa María Ahuacatlán,

C. P. 62100, Cuernavaca, Mor., México.

Tel: +52 (777) 329 3069

Conmutador

Tel: +52 (777) 329 3000

Sede Tlalpan

7a. Cerrada de Fray Pedro de Gante #50, Col. Sección XVI,

Tlalpan, C. P. 14080

Distrito Federal, México

Tel: +52 (55) 5487 1042

Conmutador

Tel: +(55) 5487 1000



Contenido

El Instituto	1
El Centro	2
1. Evaluación integral de los programas y políticas sociales	3
2. Evaluación del desempeño de las acciones en salud y desarrollo social	5
3. Evaluación de intervenciones con un enfoque en la optimización de recursos	6
4. Capacidades técnicas para la investigación en salud: economía y estadística	7
5. Formación de recursos humanos	9
Capacidades operativas para la implementación de encuestas	10

El Instituto

El **Instituto Nacional de Salud Pública** (INSP) es una institución líder en investigación y educación superior para la salud pública en México, cuyo fin es contribuir al bienestar y a la equidad social mediante la generación de evidencia.

La participación del INSP a través del CIEE en la evaluación de programas ha permitido contribuir a la generación de conocimiento sobre el estado, los alcances y las áreas de mejora de los programas e intervenciones de salud y de desarrollo social.

El Centro de Investigación en Evaluación y Encuestas (CIEE) fue creado en 2007 como respuesta a la creciente demanda de evaluar el impacto de los programas sociales y de salud, y de diseñar y levantar encuestas.

Centros de Investigación del INSP

- Salud Poblacional
- Sistemas de Salud
- Nutrición y Salud
- Enfermedades Infecciosas
- Información para Decisiones en Salud Pública
- **Evaluación y Encuestas**
- Regional de Investigación en Salud Pública



El Centro

El Centro de Investigación en Evaluación y Encuestas (CIEE) es uno de los centros del Instituto Nacional de Salud Pública, dedicado a la evaluación de programas e intervenciones de salud y desarrollo social, **a la investigación con herramientas de la economía y la estadística en temáticas de salud pública**, así como al diseño, implementación y análisis de encuestas de salud y otros temas relacionados con el bienestar.

Misión: Generar conocimiento, evidencia y capacidad para mejorar la toma de decisiones en salud y bienestar social.

El CIEE realiza actividades de **investigación, docencia y servicio**, que se organizan alrededor de **cinco ejes**:



A través de estas actividades, el CIEE busca responder al creciente interés de los gobiernos, la sociedad civil y los donantes en tomar decisiones basadas en evidencia rigurosa.

Capacidades

El CIEE conjunta **capacidades técnicas y analíticas en evaluación integral, en metodología cuantitativa** para la investigación, así como una importante experiencia en el **diseño e implementación de operativos de campo** para recolectar datos primarios sobre diversas temáticas de salud, nutrición y otros aspectos relacionados con el bienestar.

En el plano de la enseñanza, el CIEE coordina dos **programas de maestría en Ciencias de la Salud** (Economía de la Salud y Bioestadística) y ofrece diversos diplomados, talleres y cursos de actualización profesional enfocados en aspectos cuantitativos de la investigación.

Organización



1 Evaluación integral de los programas y políticas sociales

La evaluación integral tiene como objetivo verificar el desempeño y el funcionamiento de los programas sociales mediante la aplicación y sinergia de diversos tipos de abordajes de evaluación.

Las diferentes fases de la evaluación permiten detectar las áreas de mejora de programas específicos considerando sus diferentes etapas: formulación, planeación y operación, y con base en ellas emitir recomendaciones sobre los ajustes que requiere el programa para mejorarlo.

Las evaluaciones que lleva a cabo el INSP generan evidencia sobre lo que están logrando los programas y en qué circunstancias, aportando conocimiento que sustenta la toma de decisiones sobre la extensión, reorientación, continuación e incluso desaparición de programas.

Fases de la evaluación integral

Diagnóstico (problema y mecanismos causales)

Evaluación de diseño

Evaluación de focalización y cobertura

Evaluación de procesos (implementación y operación)

Evaluación de resultados

Evaluación de impacto

Evaluación económica

El INSP como evaluador de programas sociales

En los últimos cinco años el INSP, a través del CIEE, ha coordinado y participado en la evaluación externa de algunos de los programas sociales y de salud más importantes de México, además de participar en la evaluación de varios programas en el extranjero

Las actividades de evaluación que el Instituto ha desarrollado en América Latina, África y Asia, como la de impacto del programa “Mi Familia Progresá” en Guatemala, lo han posicionado como un actor relevante en la materia tanto a nivel regional como en el contexto global.



Necesidad de un marco integral de evaluación

La evaluación de programas sociales y de salud se conceptualiza como un continuo que parte de la clara identificación de los problemas que es necesario atender, así como de la comprensión de los factores que los ocasionan y que son susceptibles de intervención, para concluir en la constatación de que los programas que se originan para atender estos problemas logren el resultado buscado. En este continuo, cada fase en la vida de un programa es, al mismo tiempo, un espacio para la evaluación que debe permitir analizar si el programa va en la ruta adecuada para el logro de lo que busca.

Cada fase de evaluación se concibe a su vez como un producto y un insumo: genera evidencia sobre un aspecto relevante y pertinente del programa, y alimenta el desarrollo de una etapa adicional de evaluación. En el nivel de efectividad, por ejemplo, una evaluación de impacto requiere de los indicadores que una evaluación de diseño ha validado, y para entender sus resultados, es importante considerar lo adecuado de los procesos para operar el

programa. En un ciclo, una fase de revisión de diseño requiere considerar la evidencia sobre lo que el programa puede o no lograr.

En este sentido, y considerando tanto el papel como la relevancia de la evaluación en el mejoramiento de los programas sociales, se vuelve pertinente desarrollar un esquema de evaluación integral, es decir, un esquema que permita abordar el programa desde su formulación hasta la ejecución de sus componentes.


El INSP ha sido coordinador de la evaluación externa de los siguientes programas:



2 Evaluación del desempeño de las acciones en salud y desarrollo social

El CIEE evalúa el desempeño de las acciones en salud y desarrollo social a través del diseño e implementación de encuestas en hogares y establecimientos. La generación de información primaria sobre condiciones de salud y nutrición, utilización y calidad de los servicios, aspectos sociodemográficos, y socioeconómicos, entre otros temas, constituye uno de los pilares de la investigación.

A través de las encuestas es posible identificar las características de la población de interés, lo que se constituye como fuente de información esencial para evaluar indicadores del desempeño de los sectores salud y desarrollo, así como para guiar el diseño de los programas y políticas a través de la identificación de las prioridades de salud y bienestar de la población.

 Equipo de campo para la ENSANUT 2011-2011 durante la capacitación en las instalaciones de la sede Tlalpan del INSP



ENSANUT: insumo para el diseño de políticas y monitoreo de los avances en salud y nutrición

La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2012 (ENSANUT 2012), llevada a cabo por el INSP a través de sus Centros de Investigación en Nutrición y Salud (CINyS) y en Evaluación y Encuestas (CIEE), permitirá contar con información actualizada sobre la distribución y magnitud de las condiciones de salud y nutrición, sobre la respuesta social organizada, y la cobertura de los diferentes programas sociales.

La ENSANUT 2012 permite mostrar las tendencias en salud y nutrición, a partir de la información obtenida por los ejercicios previos: ENSANUT 2006, ENSA 2000, ENSA 1988.

La ENSANUT 2012 será un insumo de primera importancia para la planeación y formulación de políticas sociales y de salud por parte de los diferentes órdenes de gobierno y de los agentes del sector responsables de implementar programas y servicios destinados a atender los principales problemas de salud de la población mexicana.



3 Evaluación de intervenciones con un enfoque en la optimización de recursos

Las restricciones financieras y presupuestales que enfrentan los países en la actualidad, en contraste con las necesidades crecientes de salud de la población, motivan el desarrollo de elementos teóricos e instrumentales no solo para el diseño de políticas y programas de salud eficientes, sino para la mejor administración de los recursos financieros con los que se cuenta.

La evaluación económica de intervenciones en salud provee de un conjunto de herramientas que permiten un análisis sistemático de los resultados y costos de intervenciones y programas, de forma que pueda valorarse el costo por unidad de ganancia en salud que se obtiene y, de esta forma, decidir entre alternativas para la asignación de recursos.

En este sentido, el CIEE desarrolla estudios de evaluación económica como una herramienta para generar información que permita contribuir a la eficiencia de las acciones en salud y en desarrollo social. El objetivo de estos estudios es promover la utilización de recursos de forma tal que se maximicen los resultados en salud y bienestar en términos de sus costos y beneficios.



Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, SEDESOL, México.

El CIEE ha desarrollado diversos análisis de costo-efectividad de vacunación contra neumococo, rotavirus, *Haemophilus Influenza* tipo b, hepatitis A y otras enfermedades prevenibles por vacunación en México.

De igual forma, ha llevado a cabo análisis para la prevención de cáncer cervicouterino, como la modelación de estrategias preventivas combinando Pap, vacunación detección temprana del VPH; así como modelación de estrategias para la detección temprana de cáncer de mama: edad, frecuencia, cobertura.

EL CIEE cuenta asimismo con antecedentes importantes en el desarrollo de diversos proyectos relacionados con economía y VIH/SIDA, incluyendo estudios de costos, costo-efectividad y análisis de eficiencia en México y otros países.

4 Capacidades técnicas para la investigación en salud

Economía

El grupo de investigadores que conforman el área de Economía de la Salud del CIEE cuenta con más de 10 años de experiencia realizando proyectos de investigación enfocados en una gran diversidad de temas de salud pública mediante la aplicación de herramientas y teoría económicas.

Los temas de investigación que desarrolla el área incluyen la evaluación de impacto de programas sociales, con énfasis en el efecto sobre la salud de las poblaciones beneficiarias; la evaluación económica y de eficiencia de programas e intervenciones de salud; y la aplicación de la teoría microeconómica para analizar las decisiones de individuos y familias, y sus repercusiones sobre el bienestar y la salud.

Además de la evaluación de impacto de programas sociales como Oportunidades, Seguro Popular, Estancias Infantiles, etc., el grupo ha profundizado en algunas líneas de investigación económica en salud entre las que destacan:

- El análisis económico y de eficiencia de prevención y atención de VIH/SIDA.
 - El uso de técnicas econométricas para el estudio de los determinantes del sobrepeso

y la obesidad en los países en desarrollo, particularmente en las mujeres.

- La aplicación de microeconomía para estudiar temas de salud reproductiva, en particular sobre la demanda de atención prenatal y la producción de mejores resultados de salud de los recién nacidos.
- El análisis microeconómico de la decisión de migrar y sus repercusiones sobre la salud y el bienestar de los migrantes y sus familias.

Los investigadores del área de Economía de la Salud cuentan con experiencia en diversos temas de investigación. Algunos de los proyectos recientes y vigentes son

- Análisis de eficiencia y costo-efectividad de la prevención del VIH en México
- Diagnóstico situacional, mapeo de sitios de encuentro y evaluación de impacto de las estrategias de prevención de VIH/SIDA en México
- Evaluación de la eficiencia de la respuesta brasileña a la epidemia de VIH/SIDA
- Optimización de la respuesta a la prevención del VIH/SIDA: estudio de eficiencia en África
- Salud y comportamientos de riesgo en centros penitenciarios del Distrito Federal, México.
- Evaluación de impacto de un programa de salud de pago por desempeño en Ruanda.
- El impacto de programas de transferencias condicionadas de efectivo en el peso de mujeres mexicanas.
- Análisis del efecto del Seguro Popular en gasto en salud y utilización de servicios de salud.

Estadística

Los investigadores de la Dirección de Estadística del CIEE se especializan y promueven el buen uso y la correcta aplicación de la metodología estadística en proyectos de investigación y programas de evaluación.

Se ha reconocido que el trabajo de investigación no se limita a identificar los principales problemas de salud, sino que además requiere del conocimiento actualizado y de la pericia en la aplicación de la metodología estadística para identificar los posibles patrones de interrelación, así como el efecto o impacto de factores asociados a dichos problemas.

En este sentido, la investigación que realiza la Dirección de Estadística se enfoca en el análisis estadístico de la información y desarrolla modelaje estadístico acorde con los objetivos (por ejemplo, modelos de regresión logística, modelos lineales generalizados, análisis de datos longitudinales, análisis de supervivencia, etc.).

Asimismo, se brinda asesoría estadística para la investigación en diversos temas y áreas de la salud pública, tales como, enfermedades crónicas, nutrición, envejecimiento, epidemiología ambiental, etc.

A través de este quehacer estadístico se busca generar, traducir y gestionar la evidencia científica para contribuir a cerrar la brecha entre el conocimiento, las políticas y los programas de salud

Proyectos destacados de bioestadística aplicada

- El proyecto ELEMENT (*Early Life Exposures in Mexico to Environmental Toxicants*) cuenta con 18 años de trayectoria. Como parte de este macroproyecto, se da seguimiento a una cohorte de pares madre-hijo para estudiar los efectos del plomo y otros metales en la salud materno-infantil
- Evaluación de impacto del programa de atención a adultos mayores de 70 años y más
- Evaluación del Sistema de Protección Social de Salud: Seguro Popular
- Nacimiento pretérmino, epigenética y exposición ambiental a metales; una evaluación de la metilación del DNA durante el embarazo
- Prenatal Lead Exposure, Early Child Growth and Sexual Maturation
- Encuesta Nacional de Farmacorresistencia en Tuberculosis

5 Formación de recursos humanos

El CIEE coordina e imparte dos programas de maestría en Ciencias de la Salud y ofrece diversos cursos, talleres y diplomados de formación profesional. Estas actividades se concentran en aspectos cuantitativos de la investigación, en particular en bioestadística y en economía de la salud. Asimismo, los profesores de Estadística del CIEE participan de manera activa en los diferentes programas académicos del INSP.

Maestría en Ciencias de la Salud con área de concentración en **Bioestadística**

El objetivo de este programa es formar profesionales con el conocimiento de metodología estadística y la preparación en investigación que les permita participar en proyectos de investigación en las diversas áreas de la salud pública (incluyendo tanto su diseño y conducción, como el manejo, análisis e interpretación de la información).

Maestría en Ciencias de la Salud con área de concentración en **Economía de la Salud**

La maestría es un programa ofrecido con la colaboración del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). Tiene como propósito formar profesionales de alto nivel, capaces de dominar los aspectos teóricos y prácticos de la economía, la salud pública y la economía de la salud.

Desde 2007 los programas de posgrado, cursos, talleres y diplomados del CIEE han graduado a 15 alumnos de maestría, y capacitado a más de 1500 profesionales en temas relacionados con evaluación de programas, economía de la salud, bioestadística y métodos cuantitativos para la investigación en salud, tanto en México como en el extranjero.

Al concluir sus estudios, los egresados de los programas de posgrado del CIEE tienen la opción de proseguir estudios de doctorado en universidades de prestigio internacional, o integrarse al mercado laboral en actividades de investigación, dirección y toma de decisiones, en instituciones de salud de los sectores público y privado.

Portafolio de formación de recursos humanos, CIEE

Programas de posgrado

- **Maestría en Ciencias de la Salud**
 - Área de concentración en Bioestadística
 - Área de concentración en Economía de la Salud
- **Líneas de formación**
 - Evaluación de Programas y Políticas de la Salud
 - VIH/SIDA e ITS (Programa Colaborativo de Capacitación en VIH/SIDA)

Educación continua y servicios

- **Diplomado Multidisciplinario de VIH/SIDA**
- **Diplomado de Evaluación Económica**
- **Taller de Evaluación de Impacto de Programas de Población, Salud y Nutrición**
- **Cursos**
 - Bioestadística Básica
 - Introducción al Paquete de Stata
 - Modelaje Estadístico usando Stata
 - Modelos de Regresión Logística y Extensiones
 - Análisis de Datos Longitudinales
 - Métodos Estadísticos en Epidemiología Genética
 - Conducción y Realización de Encuestas de Salud
- **Taller de Evaluación de Impacto de Programas de VIH/SIDA**

Capacidades operativas para la implementación de encuestas

La Dirección de Encuestas Nacionales del CIEE integra equipos operativos de trabajo de campo con una amplia experiencia en el diseño e implementación de encuestas en México.

La Dirección de Encuestas Nacionales cuenta con capacidad y experiencia en las siguientes áreas:

- diseño de encuestas
- elaboración de procedimientos operativos y metodológicos
- elaboración de manuales operativos
- diseño de cuestionarios y manuales para tales manuales operativos
- capacitación de personal operativo
- desarrollo de aplicaciones de cómputo para la captura simultánea de entrevistas
- desarrollo de aplicaciones de cómputo para sistemas de entrevistas autoaplicadas con apoyo de computadora y audio
- levantamiento de cartografía para marcos muestrales e identificación de unidades seleccionadas para entrevistas
- georreferencia de viviendas
- mediciones antropométricas y de tensión arterial
- toma de muestras biológicas

- aplicación de pruebas de desarrollo psicomotor, aptitud y conocimientos
- soporte de cómputo para trabajo de campo

En los últimos cinco años, los equipos de campo del CIEE han visitado más de 50 000 hogares cada año para el levantamiento de diversas encuestas sobre temas de salud y bienestar. Entre las más relevantes, podemos mencionar las siguientes:

- 1 Encuesta Nacional de Salud y Nutrición ENSANUT 2011-2012.
- 2 Encuesta Nacional de Adicciones (2008 y 2011).
- 3 Encuesta Nacional sobre la Percepción de la Discapacidad en México 2010.
- 4 Encuesta de Seroprevalencia del Virus de Influenza A/H1N1 (2009).
- 5 Primera y Segunda Encuesta Nacional sobre Exclusión, Intolerancia y Violencia en las Escuelas de Educación Media Superior (2008 y 2009).
- 6 Encuesta de Salud en Centros Penitenciarios en el Distrito Federal (2009-2010).
- 7 Encuesta de Evaluación de los Hogares Rurales (EN CEL) 2007, y de los Hogares Urbanos del Programa Oportunidades 2009 (EN CELURB 2009).

Presencia y colaboración internacional

El CIEE cuenta con una proyección importante en la coordinación y participación en evaluaciones rigurosas en otros países de América Latina, África y Asia. El desarrollo de la investigación aplicada a la evaluación de programas y políticas de salud ha favorecido el intercambio académico con instituciones gubernamentales y académicas en el plano internacional.

Para el desarrollo de estos proyectos, el CIEE ha colaborado con instituciones líderes en evaluación en varios países, incluyendo universidades de países desarrollados, y organismos multilaterales tales como la Alianza Internacional sobre VIH/SIDA, la Fundación Bill y Melinda Gates, la Universidad de California en Berkeley, NORC de la Universidad de Chicago, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, entre otros.





Centro de Investigación
en Evaluación y Encuestas

En la actualidad, existe un interés creciente por parte de los gobiernos, la sociedad civil, y los donantes en tomar decisiones sobre intervenciones en salud y desarrollo basadas en evidencia. Sin embargo, existe una brecha de conocimiento sobre qué intervenciones son efectivas para resolver los problemas de salud. Se sabe menos aún sobre las causas de por qué son o no efectivas, y si son costo-efectivas o no. Esta brecha se debe a que existen pocas evaluaciones rigurosas y capacidad limitada para realizar evaluaciones rigurosas.

El CIEE está comprometido en reducir esta brecha de conocimiento produciendo información rigurosa sobre la efectividad y eficiencia de las políticas, los programas y las intervenciones de salud y desarrollo social diseñados para enfrentar los principales problemas de la salud de la población y mejorar sus condiciones de vida.

El Instituto Nacional de Salud Pública es una institución académica líder en el ámbito de la salud pública internacional, cuya misión es contribuir a la equidad social mediante la promoción de la salud plena de la población a través de la generación de conocimiento, la innovación en los sistemas de salud y la formación de recursos humanos para la salud pública.

Acércate: www.insp.mx



Contacto

info_ciee@insp.mx

Visita la sección
web del CIEE



Boletín
Informativo CIEE

